

# 高津発 日本改革

民主党川崎市議会議員団 ほりぞえ健事務所

民主党川崎市議会議員団ニュース  
2010年1月号 No. 53

(高津事務所)  
〒213-0033 川崎市高津区下作延2-8-57 エスビル4階  
(溝口駅南口側下車徒歩2分 高津区役所隣り)  
電話 044-855-1479 FAX 044-855-1489  
(民主党川崎市議会議員団 控室)  
〒210-8577 川崎市川崎区宮本町1 川崎市役所第2庁舎  
電話 044-200-3355 FAX 044-245-4135  
http://www.horizoe.com E-mail:horiken@horizoe.com

## 「地区まちづくり育成条例」を制定 地域づくりの新しい仕組み<sup>けん</sup> 川崎市議会議員 ほりぞえ健

### 条例制定の目的と意味

(事務局)

12月定例会で「川崎市地区まちづくり育成条例」が議決されましたね。川崎市にもまちづくりに関する様々な条例がありますが、この条例を新たに制定する目的はなにですか？

(堀添)

一定の実効力をもったまちづくりのルールを、地域住民が策定できるようにすることで、地域での積極的なまちづくりをすすめていくことです。

(事務局)

今までとはどう違うのですか？

(堀添)

その場所にどのような建物を建てられるかということは、地域ごとに設定されている用途地域によって決められています。商業地域や工業地域、第一種低層住居専用地域、などの言葉を聞かれたこともあると思います。この用途地域によって、どのような種類の建物を建てられるのか、その建物の建ぺい率や容積率、最高高さ、なども決められており、まちづくりにおける一番基本となるルールです。

しかし、基本ルールということですので、逆に言えば、あまり細かい規定をすることはできません。また、用途地域の変更は、

地域の利活用方法にも大きな影響を与えますので、なかなか簡単にはできません。

こうした課題を補うものとして、今までは地区計画や建築協定、自主協定などの仕組みがありました。『地区まちづくり育成条例』によって新たに制度化される「地区まちづくり構想」も、こうした仕組みの一つとなります。

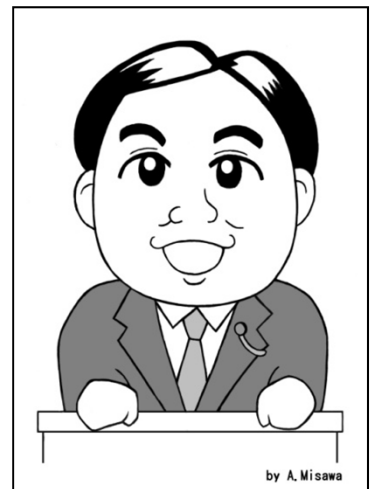
(事務局)

「地区まちづくり構想」とは、地区計画や建築協定などとはどのように違うのですか。

(堀添)

地区計画は、その地域のルールを決める上では、一番強力な仕組みです。そのため、地権者や地域住民に大きな影響を与えますので、決定までの過程は簡単ではありません。基本的には地域内のすべての地権者の合意が必要ですし、都市計画審議会

(次ページに続く)



- 1963(昭和38)年2月6日、高津区に生まれ、高津小学校出身。桐朋中学、高校を経て東京工業大学を卒業。
- 東京都三鷹市で9年間、地域情報化やプライバシー保護等に従事。
- セブーン・イレブン本部での情報システム構築をはじめ、ITを活用したシステムづくりに従事。
- 2003年4月、川崎市議会議員に初当選。
- 2007年4月、同2期目当選。
- 市民委員会 委員長。
- ローカル・マニフェスト推進地方議員連盟 相談役
- 民主党県連 政策調査会事務局長
- 経済産業省 システム監査技術者
- 妻と長女の3人家族



での決定も必要となります。とくに合意形成のプロセスは簡単には進みませんので、実際に地区計画まで到達できるのは、土地整理事業などにより面的に地域が開発される場合などがほとんどとなっています。また、時間の経過とともに、地区計画の内容が現状と合わなくなってしまうことも考えられますが、計画策定時とは地権者の構成も大きく変わりますので、計画の変更は策定以上に難しいことになる可能性もあります。

次に建築協定についてですが、当事者全員の合意をもとに、建築基準法の規制に上乗せしてルールを定めるものです。市の認可が必要となりますが、基本的には契約による自主的規制であるといえます。法的な実行力は一定程度ありますが、やはり合意形成まではそれなりに大変だと思います。

(事務局)

自主協定は、あくまで任意で行われるものですね。

(堀添)

そうです。対象区域や項目設定の自由度は高いものの、地区計画や建築協定など法律に基づく仕組みではありませんので、法的実効力はありません。

今回規定された「地区まちづくり構想」とは、地区計画・建築協定と自主協定の間を埋めるもので、項目設定や区域設定の自由度を持ちつつ、一定の法的実効力を持たせる仕組みです。

### 条例によるまちづくり

(事務局)

「地区まちづくり構想」はどのように策定するのですか？

(堀添)

まず、「地区まちづくり組織」をつくって市の認定を受けます。その上で「地区まちづくり基準（土地や建物等に関するルール）」や「地区まちづくり計画（対象地区で市民が自ら行う活動などの計画）」による「地区まちづくり構想」を策定し、市の認定を受けることとなります。策定の過程では、市の技術的・専門的支援も受けることができますが、

地域住民の主体的な取り組みが大切になってくると思います。

(事務局)

「地区まちづくり構想」の認定を受けると、どのようなメリットがあるのですか。

(堀添)

まず、当然ながら区域内では「地区まちづくり構想」の尊重義務が発生します。また、構想で定められた協議対象となる行為を行う場合には、地区まちづくり組織との協議が義務づけられることとなります。

もちろん、いわゆる悪質な事業者が意図的に構想を無視しようとする場合、それを完全に止めることはできませんが、しかし地域が議論を積み重ね、地域合意に基づき策定された「地区まちづくり構想」ですから、行政のかかわり方も含め、今までとは大きく違ってくるのではないのでしょうか。

いずれにせよ、「地区まちづくり構想」の策定をツールに、地域の中でまちづくりを考え議論する場ができていくことが、一番大切なことなんだろうと私は思います。とくに、構想では、ハード面だけでなくソフト面も含められますので、新しい地域コミュニティづくりに役立つことが期待できます。

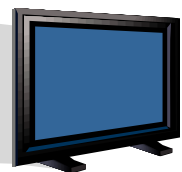
すでに高津区内を含め、具体的な話も進んでいるようです。新たなまちづくりのツールとしてこの条例を活用していくことが、大切だと思います。

(事務局)

ありがとうございました。(2010年1月5日)

	項目設定の自由度	区域設定の自由度	法的実効力	地元事前協議	市への届出
地区計画	×	×	◎	×	◎
建築協定	×	○	○	×	×
<b>地区まちづくり構想</b>	○	○	△	○	○
自主協定	○	○	×	×	×

## TVKテレビ神奈川に出演します！



平成22年度予算番組に

民主党市議団を代表して出演予定。

2月16日(火)

午後7時から

# 2009年 川崎市10大ニュース

川崎市総合企画局が行った「2009年川崎市10大ニュース」の結果が発表されました。昨年1年間の川崎市政を振り返る上での参考にしていただければと思います。

- 選定方法：川崎市に関連する出来事をあらかじめ抽出し、市民の投票により得票総数の多い順に1位から10位を選定。
- 投票状況：消費生活センターによる投票 57人  
区役所、市民館、図書館等による投票 319人  
ホームページでのインターネット投票 1,142人  
計 1,518人
- 調査期間：2009年11月23日～12月6日

- 第1位：川崎フロンターレ ナビスコカップ準優勝 866票  
～J1リーグでも優勝争い
- 第2位：新型インフルエンザ 市内小中学校で休校相次ぐ 801票
- 第3位：川崎市長選挙 阿部孝夫市長が3選 746票
- 第4位：川崎市の人口が140万人を突破 529票
- 第5位：等々力陸上競技場全面改修 署名22万人超す 425票
- 第6位：「(仮称)藤子・F・不二雄ミュージアム」基本計画(案)を発表 405票
- 第7位：ミュージアム川崎シンフォニーホール開館5周年 391票  
～記念コンサートに皇太子殿下ご臨席
- 第8位：川崎・しんゆり芸術祭(アルテリッカしんゆり)2009初開催 267票
- 第9位：日本初の映画専門大学創設へ 243票  
～2011年春 日本映画大学開校を目指す
- 第10位：市役所・区役所で駐車場の有料化を開始 233票
- 11：首都高速大師出入口開通 ～アクセス向上と環境改善に期待～ 215票
- 12：多摩・三浦丘陵に100キロの広域連携トレイル構想 ～川崎市の呼び掛けで～ 208票
- 13：国内最大級 カワサキハロウィン2009開催 204票
- 14：市立川崎病院 NICU(新生児特定集中治療室)が8年ぶり再開 201票
- 15：川崎新名物「かわさき餃子みそ」完成 185票
- 16：夢見ヶ崎動物公園 レッサーパンダの明明(みんな)に花婿が来園 182票
- 17：「環境都市」川崎 環境技術による国際貢献の一層の推進へ  
～国立環境研究所との連携・協力や「川崎国際環境展2009」開催など 180票
- 18：新たな中原市民館が開館 ～記念イベントに約1万人が来館 176票
- 19：歩行者・自転車の安全な通行環境の社会実験を実施 168票
- 20：最先端の研究開発拠点の形成などに向け、産学官連携を推進 165票



# 第39回「川崎市政に参加する会」のご案内

私たちの住む川崎市を「安心して暮らせるまち」にしていくためには、私たちの手でもっともって変えていかなければならないと思います。

一人一人の主権者の皆様とともに、新しい川崎市のあり方について、勉強し、議論し、実行していく場として、「川崎市政に参加する会」を開いています。

毎月、その時々にあったテーマを設定し、開催しておりますので、皆様のご参加を心よりお待ちしております。

第39回 2月22日（月）午後7時～ 高津市民館  
「川崎の保育行政」

～待機児童対策を  
どうすすめるか



日時：2010年2月22日（月）  
午後7時から8時半まで。

場所：高津市民館 第1会議室

溝の口駅前マルイファミリー  
溝口1-6-10 044-812-1090



10月25日に行われる川崎市長選挙。この選挙の結果を振り返るとともに、これからの4年間の川崎市の課題について皆さんとともに議論を致します。ぜひご参加ください。

## 「川崎市政に参加する会」に参加して

2009年11月4日開催  
「川崎市長選挙と今後の川崎市政」

堀添市議から民主党が福田候補を推薦するにいたった経緯と選挙結果の報告があり、その後、参加者で感想を話し合いました。以下は感想の一部です。①福田候補には有権者の住民自治への参加を促進するという、もっと訴えてほしかった。②今回は投票率が65%くらい行くかなと思っていたが36%と低かった。一番身近な生活を保障している地方政治、自治が身近に感じられて、そのくらいの投票率になるように努力しなければならないと思う。③前回、前々回の市長選挙の投票率も36%だった。地方自治への市民の関心が低いということ。市民が参加することの重要性を伝える活動をしているが、まだまだ努力が足りない

と思った。④私もこういう場にもっと友達をつれてきてがんばらねばと思う。・・・

私もそう思います。高津区選出の市議会議員と住民が語る会などで市政に対する住民の関心を深めて住民参加を促進する、川崎そして日本に誇りと愛着を皆が持てるようになることを夢見てがんばりましょう。  
(H. Y 福祉ワーカー)



## 政治資金ご寄附のお願い

地元から日本改革を実現するために、ご支援賜りますよう、お願い申し上げます。

## 「ほりぞえ健後援会」宛

郵便振替：高津郵便局 口座00270-1-24169  
銀行振替：川崎信用金庫 高津支店 普通0796294

現代の医者が江戸時代にタイムスリップしてしまおう「仁-Jin」というドラマが好評だったそう。麻酔や消毒薬もなく、医療水準は当然現代と比較にならない。しかし病気や怪我を負った人を助けたいという、人々の想いは変わらぬ。最先端の医療知識を有する主人公が、限られた条件の中で、様々な工夫で困難を解決して行く。筆者もそうした過程に惹きつけられた。たとえ、ペニシリンを一八〇〇年代半ばのこの時代に生産する、という挿話もあつた。知識がないのでこれが荒唐無稽すぎることもない。技術的には可能だ。生産に当たれば、技術的には可能だ。件はあるの理解が及ばず、客観的な意見はまるでもかかわらず、客観的な意見は、私たちが人の意識を変えていくには、格段に難しい。封建時代であれば、権選はもちろん、職業選択も原則不可能だった。武士に問答無用で斬殺されることもあった。現代の誰かが一八〇〇年代の世界に行くと、なかなか共感を得ることができないう。その中でも歴史的に見れば、私たち人間の意識は、主権者としての自立や、平等・公正を求める方向に進んできたことは確かだ。▼近年顕在化した深刻な経済危機に、地方自治体も直撃されている。かつてない困難を乗り越えるには、社会の様々な分野で、不可能と思っていたことを再度検討し、勇気をもって実行することを必要だ。昨年から政治の変化を、そうした試みの努力にしたいと思っております。

（事務局ゆ）